



**Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики**

**Прокуратура  
Надтеречного района**

ул. Дзержинского, 5  
с. Знаменское, ЧР, 366831

Директору МБОУ  
«СОШ № 1 с.п. Горагорское»  
Надтеречного муниципального района

Исраиловой Р.Х.

ЧР, Надтеречный район,  
с. Горагорск, ул. Центральная, б/н.

dd.05.2019 № 35 - 23 - 2019

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений федерального законодательства о профилактике и безнадзорности правонарушений несовершеннолетних

Во исполнение задания прокуратуры республики, прокуратурой района в мае текущего года проведена проверка исполнения общеобразовательными учреждениями Надтеречного муниципального района законодательства направленного на профилактику правонарушений несовершеннолетних и в отношении них, противодействие вовлечению детей в совершение преступлений, антиобщественных действий, в ходе которой в деятельности МБОУ «СОШ № 1 с.п. Горагорское» (далее – Учреждение) выявлены существенные нарушения, требующие принятия мер по их устранению.

Так, согласно ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со ст. 17 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ).

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Подпунктами 15 и 15.1 п. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности отнесены: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации; организация социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В соответствии с пп. 7 п. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

Приказом Министерства образования РФ от 28.02.2000 № 619 утверждена Концепция профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде (далее - Концепция).

Согласно п. 2 приложения 2 Концепции, заместитель директора по воспитательной работе, классный руководитель, педагоги ОБЖ, физической культуры, учителя-предметники, школьный врач, осуществляют воспитательно-педагогическую работу с детьми, включающую в себя: разработку и модификацию образовательных программ, ориентированных на формирование ценностей здорового образа жизни; разработку и модификацию превентивных образовательных программ, ориентированных на предупреждение употребления психоактивных веществ; разработку и внедрение обучающих программ-тренингов активной психологической защиты для обучающихся среднего и старшего школьного возраста.

Заместитель директора по воспитательной работе, школьный психолог, воспитатель, социальный педагог, школьный врач, специалисты по вопросам предупреждения безнадзорности, правонарушений, ранней алкоголизации и наркотизации детей и подростков проводят организационно-методическую антинаркотическую профилактическую работу, куда, в том числе входят: организация внутришкольных и межшкольных обучающих семинаров, внедрение обучающих программ-тренингов для специалистов образовательных учреждений по методам и средствам предупреждения злоупотребления ПАВ в детско-подростковой среде; организация условий для проведения на регулярной основе мониторинга распространенности употребления психоактивных веществ для систематического анализа наркоситуации в школьном микрорайоне и принятия предупреждающих мер, позволяющих активно воздействовать на наркоситуацию.

Целями государственной политики в интересах детей в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ) являются: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

На основании ст. 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ, лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей, в пределах их полномочий способствуют физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

При этом, в соответствии с ч. 2 ст. 4 закона Чеченской Республики от 24.06.2014 № 25-рз «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Чеченской Республике» на образовательные организации республики возложены обязанности по осуществлению отдельных функций в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В силу ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности бес-

призорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

По требованию п. 1 ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ, организации, осуществляющие образовательную деятельность, оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении с привлечением к данной работе при необходимости психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений.

Ведомственный контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется вышестоящими органами и их должностными лицами. Порядок осуществления ведомственного контроля определяется соответствующими нормативными правовыми актами (ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 120-ФЗ).

Проверка показала, что должностными лицами Учреждения вышеназванные требования законодательства исполняются ненадлежащим образом.

В частности, отсутствует отчет об исполнении плана совместных мероприятий подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД России по Надтеречному району ЧР и Учреждения по профилактике правонарушений учащихся на 2017-2018 учебный год, разработанного в соответствии с требованиями Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утв. приказом Министерства внутренних дел РФ от 15.10.2013 № 845. Справки об исполнении пунктов совместного плана мероприятий за истекший период 2018-2019 учебного года отсутствуют.

Также, установлено, что Учреждением профилактические беседы, лекции и классные часы с привлечением психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений, с обучающимися детьми и их родителями в образовательном учреждении не проводятся, работа по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, а также по выявлению подростков группы риска, склонных к суицидальному поведению ненадлежащим образом не осуществляется.

Образовательные программы, ориентированные на формирование ценностей здорового образа жизни; на предупреждение употребления психоактивных веществ; обучающие программы-тренинги активной психологической защиты для обучающихся среднего и старшего школьного возраста, не разработаны.

Мониторинг распространенности употребления психоактивных веществ, в целях систематического анализа наркоситуации в школьном микрорайоне и принятия упреждающих мер, позволяющих активно воздействовать на наркоситуацию, не осуществляется.

Кроме того, в учреждении информация о едином общероссийском номере детского телефона доверия в наглядном месте не вывешена, а также меры направленные на его распространение среди детей и взрослых, в том числе посредством размещения на официальном сайте учреждения в сети «Интернет» не приняты.

Вместе с тем, образовательное учреждение имеет значительные возможности в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе, суицидального поведения детей, так как работники образовательного учреждения находятся в непосредственном контакте с обучающимися и с их родителями (законными представителями) в течение длительного времени.

Приведенные выше факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ответственными должностными лицами учреждения своих обязанностей, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства указанного образовательного учреждения, что отрицательно влияет на качество проводимой профилактической работы.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения подобных фактов впредь, необходимо принять незамедлительные меры по регулярному проведению в образовательном учреждении профилактических бесед, лекций и классных часов с привлечением психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений, с обучающимися и их родителями, а также организовать проведение работы по выявлению подростков группы риска, склонных к совершению противоправных деяний.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Надтеречного района, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Принять незамедлительные меры по регулярному проведению в учреждении профилактических бесед, лекций и классных часов с привлечением психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений, с обучающимися и их родителями, а также организовать работу по выявлению подростков группы риска, склонных к совершению противоправных деяний.

3. Проводить мониторинг распространенности употребления психоактивных веществ, в целях систематического анализа наркоситуации в школьном микрорайоне и принятия упреждающих мер. Вывесить в наглядном месте учреждения информацию о едином общероссийском номере детского телефона доверия 8-800-2000-122, а также принять меры направленные на его распространении среди детей и взрослых, в том числе посредством размещения на официальном сайте в сети «Интернет».

4. Обеспечить исполнение плана совместных мероприятий подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД России по Надтеречному району ЧР и Учреждения по профилактике правонарушений учащихся.

5. По установленным фактам нарушений закона рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Учреждения виновных в допущении обозначенных нарушений законодательства.

6. О результатах рассмотрения настоящего представления, мерах, принятых к устранению выявленных нарушений, а также сведения о наказании виновных лиц сообщить в прокуратуру района в письменном виде в месячный срок, с приложением копий приказов о наказании.

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса

З.Б. Башхаджиев